

มหาวิทยาลัยกับการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ

อนุชาติ คงมาลัย^(๑) : อัยการอาวุโส
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายบริหารจัดการความรู้
สำนักงานวิชาการ สำนักงานอัยการสูงสุด
๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ เพื่อแปลงความท้าทายของสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ เช่น ความมั่นคง สาธารณสุข คมนาคม และสิ่งแวดล้อมที่ต้องการวิธีกแก้ปัญหาใหม่ไปสู่การสร้างความสามารถทางเทคโนโลยีของประเทศ อันจะช่วยให้สภาพแวดล้อมของประเทศไทยเอื้อต่อการวิจัย พัฒนา และสร้างนวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ส่งเสริมให้เกิดการวิจัย พัฒนา และสร้างนวัตกรรมในทุกภาคส่วน และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างผู้ใช้เทคโนโลยี สถาบันวิจัย สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน สร้างธุรกิจและอุตสาหกรรมใหม่ที่ใช้ความรู้และเทคโนโลยีเข้มข้น รวมถึงช่วยให้การใช้งบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนาของภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนเกิดความคุ้มค่าและเป็นไปตามวินัยทางการเงินและการคลังของรัฐ เกิดการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีไปสู่การใช้ประโยชน์ได้จริงในเวลาเดียวกัน และยังช่วยกระตุ้นการใช้จ่าย เพื่อการวิจัยและพัฒนาของประเทศให้สูงขึ้น อันจะทำให้อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒” ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ขึ้น

ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวออก “ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เรื่อง กำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร” ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรวม ๔๖ หน่วยงาน เป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ตั้งแต่ลำดับที่ ๒๐ ถึงลำดับที่ ๔๖ จะเป็นมหาวิทยาลัยและสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐเป็นส่วนใหญ่”

ทั้งนี้ ต่อมาวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รัฐประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้กฎหมายหลายฉบับ เพื่อจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม

^(๑) นายอนุชาติ คงมาลัย : กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มหาวิทยาลัยศิลปากร

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

บทบัญญัติของกฎหมายที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีออกระเบียบนี้ได้ คือ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๑(๘) ดังนี้

“มาตรา ๑๑ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) กำกับโดยทั่วไปซึ่งการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อการนี้จะสั่งให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และส่วนราชการซึ่งมีหน้าที่ควบคุมราชการส่วนท้องถิ่น ชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ในกรณีจำเป็นจะยับยั้งการปฏิบัติราชการใด ๆ ที่ขัดต่อนโยบาย หรือมติของคณะรัฐมนตรีก็ได้และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการของกระทรวงหรือ ทบวงหนึ่งหรือหลายกระทรวงหรือทบวง

(๓) บังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารทุกตำแหน่งซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรม และ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม

(๔) สั่งให้ข้าราชการซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมหนึ่งมาปฏิบัติราชการสำนัก นายกรัฐมนตรี โดยจะให้ขาดจากอัตราเงินเดือนทางสังกัดเดิมหรือไม่ก็ได้ ในกรณีที่ให้ขาดจาก อัตราเงินเดือนทางสังกัดเดิม ให้ได้รับเงินเดือนในสำนักนายกรัฐมนตรีในระดับ และขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม

(๕) แต่งตั้งข้าราชการซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมหนึ่งไปดำรงตำแหน่งของอีก กระทรวง ทบวง กรมหนึ่ง โดยให้ได้รับเงินเดือนจากกระทรวง ทบวง กรมเดิม ในกรณีเช่นว่านี้ให้ ข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งมีฐานะเสมือนเป็นข้าราชการสังกัดกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งตนมาดำรง ตำแหน่งนั้นทุกประการ แต่ถ้าเป็นการแต่งตั้งข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งอธิบดีหรือเทียบเท่าขึ้นไป ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษา หรือคณะที่ปรึกษาของ นายกรัฐมนตรี หรือเป็นคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ และกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือ ค่าตอบแทนให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้ง

(๗) แต่งตั้งข้าราชการการเมืองให้ปฏิบัติราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี

(๘) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดย รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

(๙) ดำเนินการอื่น ๆ ในการปฏิบัติตามนโยบาย

ระเบียบตาม (๘) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒

ความในข้อ ๒ บัญญัติว่า “ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

เมื่อระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จึงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ความหมายของคำในระเบียบ (ข้อ ๓)

ระเบียบได้กำหนดความหมายของคำที่ใช้ในระเบียบ คือคำว่า “การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ” “โครงการ” “หน่วยงานของรัฐ” “หน่วยงานภาคเอกชน” “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” “ผู้บริหารโครงการ” “หน่วยงานที่รับทำโครงการ” “ผู้เข้าร่วมโครงการ” และ “รัฐวิสาหกิจ” ไว้ในข้อ ๓ ดังนี้

“ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ” หมายความว่า การเสาะหานวัตกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องการใช้ หรือต้องการนำไปแก้ปัญหาหรือพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ หรือความมั่นคงแต่ยังไม่สามารถใช้องค์ความรู้หรือเทคโนโลยีที่มีอยู่แก้ปัญหาหรือพัฒนาได้ หรือยังไม่สามารถผลิตหรือให้บริการได้ภายในประเทศ”

“โครงการ” หมายความว่า โครงการการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประกาศกำหนด

“หน่วยงานภาคเอกชน” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้กำหนดขอบเขตการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม ซึ่งเป็นผู้รับงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีและจัดสรรงบประมาณสำหรับจัดทำโครงการ

“ผู้บริหารโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่รับเป็นผู้บริหารโครงการ

“หน่วยงานที่รับทำโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม หรือสถาบันการศึกษา และได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

“ผู้เข้าร่วมโครงการ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานภาคเอกชนที่ดำเนินงานโครงการร่วมกับหน่วยงานที่รับทำโครงการ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ขอบเขตของระเบียบ (ข้อ ๔)

ขอบเขตของระเบียบนี้ เป็นไปตามบทบัญญัติในข้อ ๔ ที่บัญญัติว่า “ให้ระเบียบนี้ใช้บังคับกับการดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐ”

ดังนั้น เมื่อขยายความตามความหมายที่บัญญัติไว้ในข้อ ๓ แล้ว ขอบเขตของระเบียบนี้คือ “ให้ระเบียบนี้ใช้บังคับกับการดำเนินโครงการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐของส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม แล้วกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประกาศกำหนด”

แผนรายจ่ายเพื่อการพัฒนานวัตกรรม : ผู้บริหารโครงการ (ข้อ ๕)

ระเบียบนี้ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีแผนรายจ่ายเพื่อการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ จัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำและบริหารโครงการ โดยอาจมอบหมายให้หน่วยงานอื่นทำหน้าที่เป็นผู้บริหารโครงการตามบทบัญญัติในข้อ ๕ ดังนี้

“ข้อ ๕ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีแผนรายจ่ายเพื่อการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ จัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งสำหรับจัดทำและบริหารโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจเป็นผู้บริหารโครงการเอง หรือมอบหมายหน่วยงานอื่นทำหน้าที่เป็นผู้บริหารโครงการก็ได้”

ขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยงานที่รับทำโครงการกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ข้อ ๖)

หน่วยงานของรัฐเพื่อการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม หรือสถาบันการศึกษาที่ประสงค์จะเป็นหน่วยงานรับทำโครงการ ต้องไปขึ้นทะเบียนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตามความในข้อ ๖ ดังนี้

“ข้อ ๖ ให้หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรม หรือสถาบันการศึกษา ที่ประสงค์จะเป็นหน่วยงานที่รับทำโครงการขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยงานที่รับทำโครงการกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี”

หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมกับหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการ (ข้อ ๗)

ระเบียบกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการร่วมกับหน่วยงานที่รับทำโครงการ และผู้เข้าร่วมโครงการ ตามความในข้อ ๗ ดังนี้

“ข้อ ๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินงานโครงการ ร่วมกับ

(๑) หน่วยงานที่รับทำโครงการ หรือ

(๒) หน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการ

หน่วยงานที่รับทำโครงการตามวรรคหนึ่ง (๑) หรือหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการตามวรรคหนึ่ง (๒) อาจมีมากกว่าหนึ่งรายก็ได้”

แบ่งการดำเนินงานโครงการเป็นสามระยะ : การประเมินผล (ข้อ ๘)

ระเบียบแบ่งการดำเนินงานโครงการออกเป็นสามระยะ ให้มีการประเมินผลแต่ละระยะ และการประเมินผลเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ตามความในข้อ ๘ ดังนี้

“ข้อ ๘ การดำเนินงานโครงการแบ่งออกเป็นสามระยะ ดังนี้

(๑) ระยะที่หนึ่ง การศึกษาความเป็นไปได้

(๒) ระยะที่สอง การพัฒนาต้นแบบผลิตภัณฑ์ กระบวนการ หรือบริการใหม่

(๓) ระยะที่สาม การนำต้นแบบผลิตภัณฑ์ กระบวนการหรือบริการใหม่ จำนวนหนึ่งไป

ทดสอบการใช้งาน และการรับรองคุณภาพ

การดำเนินงานโครงการอาจเริ่มจากระยะใดระยะหนึ่งก็ได้ แล้วแต่ความพร้อมของโครงการ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จในแต่ละระยะ ให้มีการประเมินผลโดยคณะกรรมการประเมินผลโครงการ เพื่อให้ความเห็นชอบในการดำเนินการในระยะต่อไป

เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการประเมินผลโครงการประเมินหน่วยงานที่รับทำโครงการผู้เข้าร่วมโครงการ และผู้บริหารโครงการ”

คณะกรรมการคัดเลือกโครงการ : คณะกรรมการประเมินผลโครงการ

ระเบียบกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกโครงการ และคณะกรรมการประเมินผลโครงการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตามความในข้อ ๙ ดังนี้

“ข้อ ๙ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกโครงการ และคณะกรรมการประเมินผลโครงการ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกำหนด”

สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาและผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ (ข้อ ๑๐)

นอกจากที่ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น ระเบียบกำหนดให้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาและผลประโยชน์อื่นที่เกิดขึ้นจากโครงการตกเป็นของหน่วยงานของรัฐที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการตามสัดส่วน แต่หากหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการมิได้นำทรัพย์สินทางปัญญาไปใช้ประโยชน์ภายในสองปี ให้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญากลับไปเป็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ตามความในข้อ ๑๐ ดังนี้

“ข้อ ๑๐ เว้นแต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะตกลงกันเป็นอย่างอื่น สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้ ให้ตกเป็นของหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการตามสัดส่วนการมีส่วนร่วมในโครงการ

ในกรณีที่หน่วยงานที่รับทำโครงการ หรือหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการมิได้ดำเนินการใด ๆ หรือไม่สามรถคาดการณ์ได้ว่าจะมีการดำเนินการใด ๆ เพื่อนำทรัพย์สินทางปัญญาดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในระยะเวลาสองปีนับแต่วันสิ้นสุดโครงการ ให้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญากลับไปเป็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจดำเนินการเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนตามกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้อง”

กระทรวงวิทยมีหน้าที่ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือ : แนวทางการดำเนินโครงการ
ระเบียบกำหนดให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และเชื่อมโยงกลไกสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรม และให้ความช่วยเหลือในการจัดทำและดำเนินโครงการ รวมทั้งต้องจัดให้มีแนวทางในการดำเนินโครงการและระบบข้อมูลกลาง ตามความในข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ดังนี้

“ข้อ ๑๑ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา เสนอแนะ เชื่อมโยงกลไกการสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรมที่เกี่ยวข้อง และให้ความช่วยเหลือในการจัดทำและดำเนินโครงการแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่รับทำโครงการตามระเบียบนี้”

“ข้อ ๑๒ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ จัดให้มีแนวทางการดำเนินโครงการและระบบข้อมูลกลางตามระเบียบนี้”

ส่งข้อมูลโครงการให้กระทรวงวิทยเปิดเผยในระบบข้อมูลกลางต่อสาธารณชน

หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจัดส่งข้อมูลโครงการและผลการประเมินไปยังกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเปิดเผยในระบบข้อมูลกลางต่อสาธารณชน ตามความในข้อ ๑๓ ดังนี้

“ข้อ ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับโครงการและผลการประเมินไปยังกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเปิดเผยในระบบข้อมูลกลางต่อสาธารณชน ข้อมูลกลางตามวรรคหนึ่งต้องไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ”

ร.ม.ว.กระทรวงวิทยรักษาการตามระเบียบ : มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหา (ข้อ ๑๔)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้มีอำนาจออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และวิธีปฏิบัติ รวมทั้งมีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาตามความในข้อ ๑๔ ดังนี้

“ข้อ ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรักษาการตามระเบียบนี้และให้มีอำนาจออกหลักเกณฑ์ วิธีการและวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้”

ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เรื่อง กำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

หลังจากนายกรัฐมนตรีได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ต่อมาวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ออก “ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เรื่อง กำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร” ขึ้น

ความในข้อ ๒ ของประกาศนี้ ให้ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เมื่อประกาศนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ ประกาศนี้จึงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ประกาศกำหนดให้ ๔๖ หน่วยงานเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

โดยประกาศฉบับนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้กำหนดให้หน่วยงานจำนวน ๔๖ หน่วยงาน เป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความในข้อ ๑ ดังนี้

“ข้อ ๑ ให้หน่วยงานดังต่อไปนี้ เป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒

- (๑) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
- (๒) กองทุนสนับสนุนการวิจัย
- (๓) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
- (๔) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ
- (๕) สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๖) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- (๗) กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- (๘) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
- (๙) ศุภสภา
- (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากร

ทางการศึกษา

- (๑๑) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
- (๑๓) สถาบันอนุญาโตตุลาการ
- (๑๔) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
- (๑๕) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ

- (๑๖) กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
- (๑๗) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล
- (๑๘) สถาบันวิจัยแห่งชาติ
- (๑๙) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- (๒๐) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- (๒๑) มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย
- (๒๒) มหามกุฏราชวิทยาลัย
- (๒๓) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- (๒๔) มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- (๒๕) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- (๒๖) มหาวิทยาลัยทักษิณ
- (๒๗) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
- (๒๘) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี
- (๒๙) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
- (๓๐) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
- (๓๑) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- (๓๒) มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช
- (๓๓) มหาวิทยาลัยบูรพา
- (๓๔) มหาวิทยาลัยพะเยา
- (๓๕) มหาวิทยาลัยมหิดล
- (๓๖) มหาวิทยาลัยแม่โจ้
- (๓๗) มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
- (๓๘) มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
- (๓๙) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
- (๔๐) มหาวิทยาลัยศิลปากร
- (๔๑) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- (๔๒) มหาวิทยาลัยสวนดุสิต
- (๔๓) ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์
- (๔๔) สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย
- (๔๕) สถาบันดนตรีกัลยาณีวัฒนา
- (๔๖) สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐเล็งเห็นว่า โดยที่การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศให้เจริญเติบโตอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เพื่อรองรับความเปลี่ยนแปลงของโลกที่จะเกิดขึ้นในอนาคต สมควรจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมขึ้น เพื่อให้มีการบูรณาการการเรียนการสอน การวิจัย และการสร้างสรรค์นวัตกรรม ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศาสตร์อื่นเข้าด้วยกัน และให้เกิดความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ ระหว่างสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยในทิศทางที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนและนโยบายในการพัฒนาประเทศ ได้ตรากฎหมายการจัดตั้งและระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) พระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๕) พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าว ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ส่วนราชการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ บัญญัติให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีส่วนราชการ ดังนี้

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง

(๓) กรมวิทยาศาสตร์บริการ

(๔) สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ

(๕) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

(๖) สถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีอำนาจแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ วรรคแรก บัญญัติให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในส่วนที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้รักษาการให้เปลี่ยนเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นผู้รักษาการ

ฉะนั้น อำนาจในการออกประกาศกำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยผลของบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว

บทสรุปและข้อสังเกต

(๑) ประกาศให้เป็นหน่วยงานของรัฐอื่นที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารเพิ่มเติมได้ ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เรื่อง กำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นประกาศฉบับแรกที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงาน รวม ๔๖ หน่วยงาน เป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารตามระเบียบดังกล่าว ในอนาคตหากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นสมควร ก็อาจมีประกาศฉบับต่อไปให้เพิ่มเติมหน่วยงานอื่นที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารอีกได้

(๒) รัฐส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และสร้างนวัตกรรม วัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่งของการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ ก็คือ ส่งเสริมให้เกิดการวิจัย พัฒนา และสร้างนวัตกรรมในทุกภาคส่วน และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างผู้ใช้เทคโนโลยี สถาบันวิจัย สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหารทั้ง ๔๖ หน่วยงาน ควรจะได้เร่งประสานกันเพื่อให้ได้รายละเอียดในแนวทางการดำเนินโครงการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามระเบียบ

(๓) รัฐต้องการให้เกิดการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีไปสู่การใช้ประโยชน์จริง

แม้ทรัพย์สินทางปัญญาและผลประโยชน์อื่นที่เกิดขึ้นจากโครงการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐจะเป็นวัตถุประสงค์ต้นของโครงการ แต่วัตถุประสงค์สุดท้ายก็คือ รัฐต้องการให้เกิดการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีไปสู่การใช้ประโยชน์ได้จริงเป็นประการสำคัญ

ดังนั้น ระเบียบจึงได้กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ว่า เว้นแต่จะได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาและผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดขึ้นจากโครงการให้ตกเป็นของหน่วยงาน

ที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการตามสัดส่วน แต่หากผู้เป็นเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญานั้น มิได้นำทรัพย์สินทางปัญญาดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในระยะเวลาสองปีนับแต่วันสิ้นสุดโครงการ ให้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญากลับไปเป็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๔) มหาวิทยาลัยเป็นเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญาจำนวนมาก ในบรรดาหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๔๖ หน่วยงานนั้น หน่วยงานในลำดับที่ ๒๐ ถึงลำดับที่ ๔๖ อันได้แก่ มหาวิทยาลัยและสถาบันอุดมศึกษาซึ่งอาจรวมเรียกว่า “มหาวิทยาลัย” นั้น มหาวิทยาลัยเป็นเจ้าของงานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาจำนวนมาก โดยมหาวิทยาลัยได้ทรัพย์สินทางปัญญาเหล่านี้มาจาก

๔.๑ งานวิจัยจากหน่วยงานทางวิจัยของมหาวิทยาลัย

๔.๒ งานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาอันเกิดจากการเรียนการสอนของมหาวิทยาลัย

๔.๓ งานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาอันเกิดจากการพัฒนาวิชาการและวิชาชีพ

๔.๔ งานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาอันเกิดจากงานทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรม รวมทั้งให้บริการทางวิชาการแก่สังคม

๔.๕ งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาที่ผู้สร้างสรรค์ทำความตกลงยกให้เป็นของมหาวิทยาลัยมหาวิทยาลัย

(๕) มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่นำทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนาและหาประโยชน์ กฎหมายมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐรุ่นใหม่ ๆ จะกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่นำงานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนาและจัดการประโยชน์ ดังเช่น

๕.๑ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔(๘) ดังนี้

“มาตรา ๑๔ มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่... ฯลฯ...(๘) จัดให้มีการพัฒนาการทางวิชาการและการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการนำผลงานทางวิชาการ ผลการวิจัย และทรัพย์สินทางปัญญาออกเผยแพร่และไปใช้ให้เป็นประโยชน์”

๕.๒ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔(๗) ดังนี้

“มาตรา ๑๔ มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่... ฯลฯ...(๗) จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใดเพื่อดำเนินการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัย หรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่ หรือหาประโยชน์ เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย”

๕.๓ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔(๙) ดังนี้

“มาตรา ๑๔ มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่... ฯลฯ...(๙) จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัย หรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย”

๕.๔ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๔(๑๒) ดังนี้

“มาตรา ๑๔ มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่... ฯลฯ...(๑๒) จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใดเพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัย หรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการร่วมทุนกับนิติบุคคลที่มีเทคโนโลยีก้าวหน้าของโลก เพื่อนำเทคโนโลยีดังกล่าวไปใช้พัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ

๕.๕ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๔(๑๒) ดังนี้

“มาตรา ๑๔ มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่... ฯลฯ...(๑๒) นำผลงานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนา และจัดการเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัย”

ฯลฯ เหล่านี้เป็นต้น

(๖) ข้อควรคำนึงของมหาวิทยาลัย

ในการนำงานวิจัย งานสร้างสรรค์ ทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมไปพัฒนาและจัดการประโยชน์ มีประเด็นที่มหาวิทยาลัยควรคำนึง ดังนี้

๖.๑ หน่วยงานพัฒนาและจัดการประโยชน์ด้านทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรม

เพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้ในงานวิจัย งานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนาและหาประโยชน์ และเพื่อรองรับนโยบายของรัฐในการพัฒนานวัตกรรมให้นำไปใช้ประโยชน์ได้จริงตามความต้องการของภาครัฐ มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีหน่วยงานพัฒนาและจัดการประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมออกมาโดยเฉพาะ เพื่อให้เป็นหน่วยงานประสานงานกับหน่วยงานภายในของมหาวิทยาลัย และประสานงานกับภาครัฐรวมทั้งภาคเอกชนและประชาคม

๖.๒ แผนพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรม

มหาวิทยาลัยควรกำหนดแนวทางหรือแผนการพัฒนาและการจัดการประโยชน์จากงานวิจัย งานสร้างสรรค์ ทรัพย์สินทางปัญญา และนวัตกรรมให้ชัดเจน โดยจัดให้มีแผนของแต่ละหน่วยงานหรือแต่ละคณะของมหาวิทยาลัย รวมทั้งแผนโดยรวมของมหาวิทยาลัย

๖.๓ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรประโยชน์ให้ชัดเจน

ทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมเกิดจากบุคคลผู้สร้างสรรค์ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรประโยชน์อันเกิดจากทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมให้ชัดเจน จะสามารถกระตุ้นและเพิ่มความร่วมมือจากผู้สร้างสรรค์งานอันมีทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมได้มากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้เป็นการสร้างรายได้หรือชื่อเสียงเกียรติคุณให้แก่มหาวิทยาลัยด้วย

๖.๔ พัฒนาบุคลากรของมหาวิทยาลัยและผู้เกี่ยวข้อง

การพัฒนาบุคลากรของมหาวิทยาลัยและผู้เกี่ยวข้อง ให้เข้าใจถึงแนวทางการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรม ตลอดจนหลักเกณฑ์การจัดสรรประโยชน์ เป็นสิ่งที่จำเป็นเพื่อให้การดำเนินการในส่วนนี้ของมหาวิทยาลัยบรรลุวัตถุประสงค์ได้เป็นอย่างดี

๖.๕ เปิดหลักสูตรการพัฒนาและการจัดการประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรม

มหาวิทยาลัยที่ดำเนินการพัฒนาและจัดการประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมได้เป็นผลดี ควรจะได้พัฒนาออกมาเป็นหลักสูตรด้านการพัฒนาหรือการบริหารจัดการ และจัดให้มีการเรียนการสอน ตลอดจนการฝึกอบรมให้กับบุคคลทั่วไป เพื่อเสริมสร้างบุคลากรผู้มีความรู้ความสามารถด้านการพัฒนาและการจัดการประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและนวัตกรรมให้มากขึ้น อันเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้น สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐได้

